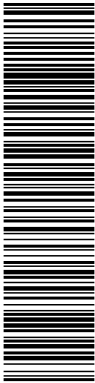


DOCUMENTO Informe: 1941313 - Fecha: 25/06/2024 - Exp: 2024_9389 - (18) INFORME DE INTERVENCIÓN SOBRE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA AYUNTAMIENTO PRESUPUESTO 2024	IDENTIFICADORES
OTROS DATOS Código para validación: 0YUG3-DDNE2-KY8R1 Página 1 de 6	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventora. Firmado 26/06/2024 09:13
	ESTADO FIRMADO 26/06/2024 09:13



Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 1941313.0YUG3-DDNE2-KY8R1.E877A5C0D0429768CF8A2CF38E20CF8AEF090358) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.aybadajoz.es/portal/portal/verificacion.do?opc_id=279&opc_cod=-1&ent_id=1&idioma=1



Ayuntamiento de Badajoz
INTERVENCIÓN

INFORME DE INTERVENCIÓN SOBRE EVALUACIÓN DEL CUMPLIMIENTO/INCUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA. AYUNTAMIENTO DE BADAJOZ (PRESUPUESTO 2024).

ASUNTO: PROYECTO DE PRESUPUESTO DEL AYUNTAMIENTO DE BADAJOZ PARA EL EJERCICIO 2024.

D^a. **Raquel Rodríguez Román**, Interventora General del Ayuntamiento de Badajoz, en virtud de las atribuciones de control establecidas en el artículo 213 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, y desarrolladas por el Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local; y en atención a las facultades recogidas en el artículo 4.1.b).6º del Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el Régimen Jurídico de los Funcionarios de la Administración Local con habilitación de carácter nacional, emito el siguiente

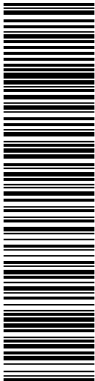
INFORME

PRIMERO. – Legislación aplicable.

- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (en adelante LOEPSF).
- Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de noviembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las Entidades Locales (en adelante RD 1463/2007).
- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (en adelante TRLRHL).
- Ley 17/2012, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2013 (en adelante LPGE 2013).
- Reglamento (UE) Nº 549/2013, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de mayo de 2013, relativo al Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales de la Unión Europea (SEC-10).
- Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

La LOEPSF, establece entre sus objetivos garantizar la estabilidad presupuestaria y la sostenibilidad financiera de todas las Administraciones Públicas. Por ello, la aprobación y liquidación de los Presupuestos de las Entidades Locales deben realizarse bajo el cumplimiento

DOCUMENTO Informe: 1941313 - Fecha: 25062024 - Exp: 2024_9389 - (18) INFORME DE INTERVENCIÓN SOBRE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA AYUNTAMIENTO PRESUPUESTO 2024	IDENTIFICADORES
OTROS DATOS Código para validación: 0YUG3-DDNE2-KY8R1 Página 2 de 6	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventora. Firmado 26/06/2024 09:13
	ESTADO FIRMADO 26/06/2024 09:13



Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 1941313.0YUG3-DDNE2-KY8R1.E877A5C0D0429768CF3B820CF8AEF090358) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.aybadajoz.es/portal/portal/Estadistica.do?opc_id=279&opc_cod=-1&ent_id=1&idioma=1



Ayuntamiento de Badajoz
INTERVENCIÓN

de las llamadas tres reglas fiscales, como son la estabilidad presupuestaria, la regla del gasto y la deuda pública.

Sin embargo, es preciso recordar que la Comisión Europea decidió aplicar en el año 2020 la cláusula de salvaguarda del Pacto de Estabilidad y Crecimiento, considerando que se cumplían las circunstancias excepcionales que lo justificaban.

Siguiendo las recomendaciones de la Comisión Europea, el Consejo de Ministros acordó la suspensión de las reglas fiscales, siendo ratificada dicha decisión por el Congreso de los Diputados. Asimismo, se acordó su mantenimiento en dos ocasiones más, de modo que **durante los ejercicios 2020, 2021, 2022 y 2023 las Entidades Locales no han estado obligadas a cumplir con los objetivos de estabilidad y deuda, así como con la regla de gasto.**

Dicha suspensión conllevó la inaplicabilidad de las medidas preventivas, correctivas y coercitivas contenidas en el Capítulo IV de la LOEPSF.

Así, únicamente se ha evaluado el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública a efectos meramente informativos. Y en el caso de la regla de gasto, al no disponer de una tasa de referencia de crecimiento del PIB, ni siquiera ha sido posible su cálculo.

Por tanto, ante incumplimiento en liquidación de los mismos, los entes locales no han tenido que elaborar ni aprobar un Plan Económico-Financiero, ni adoptar acuerdos de no disponibilidad de créditos.

En consonancia con lo anterior, respecto de la liquidación del Presupuesto del ejercicio 2023, tampoco se han aplicado las medidas correctivas y coercitivas de la LOEPSF.

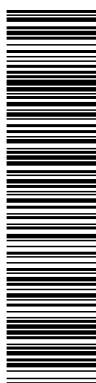
En cualquier caso, la suspensión de las reglas fiscales no implicó la suspensión de la aplicación de la LOEPSF, del TRLRHL y del resto de normativa en materia de hacienda local, continuando todas en vigor.

Igualmente, no supuso la desaparición de la responsabilidad fiscal, puesto que el Gobierno fijó para las Corporaciones Locales una tasa de referencia, que sirvió de guía para la actividad municipal.

Así, la suspensión de las reglas fiscales, **no conllevó la desaparición de la responsabilidad fiscal de cada una de las Administraciones Públicas a la que se refiere el artículo 8 de la LOEPSF, como tampoco el principio de prudencia a la hora de ejecutar sus Presupuestos.**

Sin embargo, **la situación de suspensión de las reglas fiscales llega a su fin, pues la Comisión Europea comunicó al Consejo con fecha 8 de marzo de 2023 la retirada de la cláusula general de salvaguarda a partir de finales de 2023, produciéndose la reactivación de las reglas fiscales en el año 2024.**

Anunciada la reactivación para 2024, era necesario disponer de unos objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 15 de la LOEPSF, así como una tasa de referencia de crecimiento del PIB que permitiera el cálculo de la regla de gasto.



Ayuntamiento de Badajoz
INTERVENCIÓN

Sin embargo, este procedimiento culminó con el rechazo de las Cortes a los objetivos aprobados por el Consejo de Ministros, motivo por el que, finalmente, los objetivos definidos para el subsector local fueron los fijados en la **Actualización del Programa de Estabilidad 2023-2026, de 28 de abril de 2023, y avalados favorablemente por el Consejo mediante sus Recomendaciones de 14 de julio de 2023;** reiterando el Ministerio de Hacienda que los objetivos establecidos en el citado Acuerdo tienen carácter vinculante.

El objetivo de Estabilidad Presupuestaria para el conjunto de Administraciones Públicas es:

	2024	2025	2026
Subsector local	0,2%	0,1%	0,2%
Conjunto de las AAPP	-3,0%	-2,7%	-2,5%

El superávit recogido en el Programa de Estabilidad para 2024 lo es para el conjunto del Subsector local y equivale, aproximadamente, al 3,5% del os ingresos no financieros.

Como bien es sabido, el cumplimiento de este objetivo se comprueba en tres momentos como son la aprobación, modificación y liquidación del Presupuesto. Sin embargo, los efectos que se pueden derivar de su comprobación en cada uno de esos momentos es diferente:

- En la aprobación y modificación del Presupuesto, el cálculo del objetivo de estabilidad presupuestaria tiene como finalidad informar a la Corporación de si con la aprobación o modificación se perjudicará, o no, el cumplimiento del mismo al finalizar el ejercicio, por lo que la Corporación podrá adoptar medidas tendentes a lograr su cumplimiento al finalizar el año si fuera necesario.

- En la liquidación del Presupuesto, el incumplimiento del objetivo sí que va a exigir la adopción de determinadas medidas coercitivas, como la elaboración de un Plan Económico Financiero.

SEGUNDO. –

Como señalamos anteriormente, con independencia de si los objetivos de estabilidad se encuentran fijados o no, a los Presupuestos de las Entidades Locales les resulta aplicable la normativa presupuestaria contenida en el TRLRHL y su normativa de desarrollo y, por tanto, el principio de estabilidad presupuestaria.

Esto es debido a lo recogido en el apartado 1 del artículo 165 del TRLRHL, por el cual el Presupuesto General atenderá al cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria, y a lo previsto en el artículo 16 del RD 1463/2007, por el que la Intervención Local informará sobre la evaluación del principio de estabilidad presupuestaria en términos de capacidad o necesidad de financiación conforme al SEC-10 con carácter independiente y se incorporará a los previstos en el artículo 168.4 del TRLRHL, referido a la aprobación del Presupuesto General.

DOCUMENTO Informe: 1941313 - Fecha: 25062024 - Exp: 2024_9389 - (18) INFORME DE INTERVENCIÓN SOBRE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA AYUNTAMIENTO PRESUPUESTO 2024	IDENTIFICADORES
OTROS DATOS Código para validación: 0YUG3-DDNE2-KY8R1 Página 4 de 6	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventora. Firmado 26/06/2024 09:13
	ESTADO FIRMADO 26/06/2024 09:13



Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 1941313.0YUG3-DDNE2-KY8R1.E877A5CDD429768CFB820CF8AEF090358) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.aybadajoz.es/portal/portal/verificaldo?opc_id=279&pos_cod=-1&ent_id=1&idioma=1



Ayuntamiento de Badajoz
INTERVENCIÓN

TERCERO. – Cálculo de la Estabilidad Presupuestaria.

La estabilidad presupuestaria se entenderá cumplida cuando los presupuestos iniciales o, en su caso, modificados, y las liquidaciones presupuestarias se encuentren en situación de equilibrio o superávit computada en términos de capacidad de financiación de acuerdo con la definición contenida en el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales (SEC-10).

El cálculo de la variable capacidad de financiación en el marco de las Entidades Locales se obtiene, a nivel consolidado, por la **diferencia** entre los importes presupuestados en los **Capítulos 1 a 7 de los estados de ingresos** y los **Capítulos 1 a 7 de los estados de gastos**, previa aplicación de los **ajustes** relativos a la valoración, imputación temporal, exclusión o inclusión de los ingresos y gastos no financieros (Saldo Presupuestario no Financiero).

El objetivo de estabilidad presupuestaria y, en general, la situación de déficit o superávit de las Cuentas Públicas **está expresado en términos de Contabilidad Nacional**, es decir, aplicando los criterios metodológicos del Sistema Europeo de Cuentas (SEC-10), que es el que permite la comparación homogénea entre los distintos países europeos y es el utilizado a efectos de la aplicación del Procedimiento de Déficit Excesivo y del Pacto de Estabilidad y Crecimiento, regulado en el artículo 126 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

Se ha de aclarar que el SEC-10 es una norma de carácter macrocontable que mide diversas variables económicas (producción, valor añadido bruto y neto, renta disponible, ...) a través de una serie de tablas secuenciales. Confeccionar una por una las tablas del SEC-10 conlleva una gran complejidad y la solución más viable al alcance de las Administraciones Locales para medir la capacidad de financiación, como es generalmente admitido, es a partir de la diferencia entre ingresos y gastos no financieros de los respectivos presupuestos liquidados, y practicando posteriormente los oportunos ajustes que podrán llegar incluso a la adición de información no presupuestaria.

Por tanto, la primera comparativa a efectuar ha de ser la de ingresos consolidados no financieros (Capítulos 1 a 7) y gastos consolidados no financieros (Capítulos 1 a 7) que se detallan en los siguientes cuadros, y bajo la premisa, que estamos utilizando los **datos del Proyecto de Presupuestos del Ayuntamiento de Badajoz**. Posteriormente y junto a dicha comparativa, se han de practicar los oportunos ajustes.

Ello porque los criterios del SEC-95, y posteriormente los del SEC-10 difieren de la metodología presupuestaria en diversos aspectos, que afectan a la valoración de los gastos y de los ingresos no financieros. Por ello, **para determinar el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria en los Presupuestos Generales, es necesario establecer la equivalencia entre el saldo del Presupuesto por operaciones no financieras y el saldo de contabilidad.**

Así pues, sobre la diferencia expuesta con anterioridad y siempre teniendo en cuenta que los datos son de los Presupuestos iniciales en su Proyecto, en el cuadro anexo debemos practicar los ajustes en Contabilidad Nacional (SEC-95; SEC-10), que en este expediente no proceden puesto que el Presupuesto de Ingresos se confecciona bajo el Principio de Caja, y el Presupuesto de Gastos no contiene ninguno de los supuestos de ajustes que recoge el Manual de la IGAE, u otros que puedan ser considerados por esta Intervención.

Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 1941313.0YUG3-DDNE2-KY8R1.E877A5C0D0429768CF3B820CF8AEF090358) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.aybadajoz.es/portal/portal/verifica.do?opc_id=279&pas_cod=1&ent_id=1&idioma=1



Ayuntamiento de Badajoz
INTERVENCIÓN

Para concluir, debemos tener en cuenta que durante los ejercicios 2020 a 2023 se ha producido la suspensión de las reglas fiscales, por lo que el cálculo de la Estabilidad Presupuestaria se ha realizado únicamente a efectos informativos.

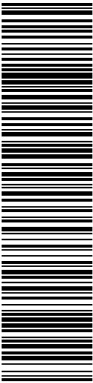
Si bien, tal y como señalamos anteriormente, la situación de suspensión de las reglas fiscales llega a su fin en el ejercicio 2024, tal y como ha informado la Comisión Europea, pero aún se desconoce cuál va a ser el grado de aplicación de las mismas. No obstante, debemos tener en cuenta que el Consejo de Ministros en Acuerdo de 12 de diciembre de 2023 fijó los objetivos de estabilidad y deuda pública para las Administraciones Públicas en el periodo 2024-2026; fijándose, para las Entidades Locales, el objetivo de déficit del 0,00 % del PIB para los tres ejercicios contemplados, entre los cuales se encuentra el ejercicio objeto de análisis.

Teniendo en cuenta las premisas recogidas en el Acuerdo del Consejo de Ministros de 12 de diciembre de 2023, vamos a proceder al análisis del objetivo del Estabilidad Presupuestaria en el Proyecto de Presupuestos para el ejercicio 2024.

PRESUPUESTO DE INGRESOS			
DENOMINACION	PREVISIONES INICIALES	AJUSTES	
		POSITIVOS	NEGATIVOS
Capítulo 1. Impuesto directos	62.804.734,56 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 2. Impuestos indirectos	9.825.813,50 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 3. Tasas, precios públicos y otros ingresos	10.777.500,00 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 4. Transferencias corrientes	43.624.327,48 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 5. Ingresos Patrimoniales	1.630.000,00 €	0,00 €	0,00 €
TOTAL OPERACIONES CORRIENTES	128.662.375,54 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 6. Enajenación de inversiones reales	8.860.272,34 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 7. Transferencias de capital	6,00 €	0,00 €	0,00 €
TOTAL OPERACIONES DE CAPITAL	8.860.278,34 €	0,00 €	0,00 €
(1) TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	137.522.653,88 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 8. Activos Financieros	90.000,00 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 9. Pasivos Financieros	0,00 €	0,00 €	0,00 €
TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS	90.000,00 €	0,00 €	0,00 €
TOTAL PRESUPUESTO DE INGRESOS	137.612.653,88 €	0,00 €	0,00 €

PRESUPUESTO DE GASTOS			
DENOMINACION	CREDITOS INICIALES	AJUSTES	
		POSITIVOS	NEGATIVOS
Capítulo 1. Gastos de personal	48.829.185,53 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 2. Gastos en bienes corrientes y servicios	51.045.038,13 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 3. Gastos Financieros	400.000,00 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 4. Transferencias corrientes	25.409.533,15 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 5. Fondo de contingencia	50.000,00 €	0,00 €	0,00 €
TOTAL OPERACIONES CORRIENTES	125.733.756,81 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 6. Inversiones reales	7.902.408,33 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 7. Transferencias de capital	3.886.488,74 €	0,00 €	0,00 €
TOTAL OPERACIONES DE CAPITAL (B)	11.788.897,07 €	0,00 €	0,00 €
(2) TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	137.522.653,88 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 8. Activos Financieros	90.000,00 €	0,00 €	0,00 €
Capítulo 9. Pasivos Financieros	0,00 €	0,00 €	0,00 €
TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS	90.000,00 €	0,00 €	0,00 €
TOTAL PRESUPUESTO DE GASTOS	137.612.653,88 €	0,00 €	0,00 €

(3) TOTAL AJUSTES POSITIVOS	0,00 €
(4) TOTAL AJUSTES NEGATIVOS	0,00 €



Esta es una copia impresa del documento electrónico (Ref: 1941313.0YUG3-DDNE2-KY8R1.E877A5C0D429780CF38E20CF8AEF060358) generada con la aplicación informática Firmadoc. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sede.aybbadajoz.es/portal/nd/Estadica.do?opc_id=279&opc_cod=-1&ent_id=1&idioma=1



Ayuntamiento de Badajoz
INTERVENCIÓN

(5) SUPERAVIT (+) / DEFICIT (-) NO FINANCIERO (5) = (1 -2)	0,00 €
(6) NECESIDAD (+) O CAPACIDAD (-) DE FINANCIACION (6) = (5) + (3) - (4)	0,00 €

CONCLUSION.

De conformidad con lo previsto en el artículo 16.2 del RD 1463/2007, en relación con el artículo 15 del mismo Real Decreto, se informa que, en función de los cálculos detallados, el expediente motivo del informe cumple con el objetivo de Estabilidad Presupuestaria.

En Badajoz, a la fecha que figura en el documento firmado electrónicamente.

LA INTERVENTORA,
Fdo.: Raquel Rodríguez Román.